**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**ФИЛОНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

от «10» сентября 2015 № 296

с. Филоново

**Об утверждении стратегии**

**социально-экономического развития**

**Филоновского сельского поселения на период до 2020 года**

В соответствии с Федеральными законами: от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Уставом Филоновского сельского поселения Совет народных депутатов Филоновского сельского поселения Богучарского муниципального района **решил:**

1.Утвердить стратегию социально-экономического развития Филоновского сельского поселения на период до 2020 года согласно приложению.

2.Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Исполняющий обязанности главы

Филоновского сельского поселения С.Н.Булах

Приложение

к решению Совета народных депутатов

Филоновского сельского поселения

от 10.09.2015 № 296

**СТРАТЕГИЯ**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ФИЛОНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА ПЕРИОД**

**ДО 2020 ГОДА**

**с.ФИЛОНОВО**

**2015г.**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

**ВВЕДЕНИЕ…………………………………………………………………..**

**РАЗДЕЛ 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ФИЛОНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ……..**

# Общая информация о Филоновском сельском поселении…………

# Анализ внешней среды ………………………………………………… 1.2.1. Природно-климатический и ресурсный потенциал Филоновского сельского поселения……………………………………………………………….

1.2.2. Анализ демографической ситуации……………………………………….

1.2.3. Связи с соседними муниципальными образованиями………………..

1.2.4. Анализ инвестиционного потенциала…………………………………..

1.2.5. Социально-экономические риски………………………………………...

**1.3.** **Анализ внутренней среды……………………………………………...**

1.3.1. Анализ экономического потенциала……………………………………… 1.3.2 Трудовые ресурсы. Занятость населения…………………………………..

1.3.3. Социальная сфера сельского поселения…………………………………

**1.3.4. Жилищный фонд сельского поселения…………………………………..**

1.3.5. Транспортная инфраструктура сельского поселения…………………..

1.3.6. Инженерная инфраструктура сельского поселения…………………….

1.3.7. Водоснабжение и водоотведение………………………………………….. 1.3.8. Объекты связи……………………………………………………………………………….. 1.3.9. Анализ финансово-бюджетной деятельности поселения………………..

**РАЗДЕЛ 2. МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ФИЛОНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ…………………………**

# 2.1. Миссия и основные стратегические цели социально-экономического развития Филоновского сельского поселения……………………………

# 2.2. Определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Филоновского сельского поселения………….

# 2.2.1. Уникальность (конкурентные преимущества) и ключевые проблемы (слабые стороны) Филоновского сельского поселения………….

# 2.2.2. Возможности (преимущества) и угрозы Филоновского сельского поселения………………………………………………………………………….

# 2.3. Приоритетные направления и задачи плана СЭР социально-экономического развития Филоновского сельского поселения…………

2.3.1. Инновационное и инвестиционное развитие, повышение конкурентоспособности экономики……………………………………………...

2.3.2. Развитие человеческого потенциала и качества жизни…………………

# РАЗДЕЛ 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ФИЛОНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ………………………………………

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ…………………………………………………………………**

**ВВЕДЕНИЕ**

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования – документ, устанавливающий приоритетные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления по решению проблем развития экономики и социальной сферы муниципального образования и эффективной реализации полномочий муниципального образования в соответствии с федеральным законом №131-фз. Основные положения Стратегии конкретизируются при разработке документов среднесрочного и текущего планирования, что обеспечивает необходимый механизм для ее реализации.

Стратегия социально-экономического развития Филоновского сельского поселения до 2020 года (далее по тексту – Стратегия) определяет основные стратегические направления социально-экономического развития муниципального образования и приоритеты социально-экономической политики администрации сельского поселения, прогноз основных параметров социально-экономического развития муниципального образования.

Задача стратегического управления муниципальным образованием заключается в том, чтобы использовать возможности, предоставляемые внешней средой, опираясь на сильные и слабые стороны развить именно те отрасли и виды экономической деятельности, где муниципальное образование обладает хорошим потенциалом развития.

Основные принципы будущего развития Филоновского сельского поселения на основе всемерного повышения экономической самостоятельности и финансовой дееспособности - приоритетность интересов населения, партнерство при достижении стратегических целей, учет постиндустриальных тенденций развития, использование имеющихся и создание новых конкурентных преимуществ, устойчивое развитие.

Стратегический план содержит принципы и идеи, которые дают ориентиры для населения, бизнеса, потенциальных инвесторов, помогая им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы.

Организационная работа становится исходным и определяющим условием реализации стратегии социально-экономического развития Филоновского сельского поселения, первоочередное значение имеют следующие моменты:

Во-первых, стратегия социально-экономического развития должна стать одним из главных нормативных документов развития. В процессе ее реализации может возникнуть немало новых интересных идей.

Во-вторых, стратегия социально-экономического развития может быть реализована, если будет функционировать сильная муниципальная власть, понимающая значимость и необходимость стратегического плана и способная объединить усилия жителей в его реализации.

В-третьих, в реализации целей, задач и направлений развития должна быть задействована самая широкая общественность.

В-четвертых, органам местного самоуправления необходимо обеспечить целенаправленное информирование населения.

Стратегия основывается на положениях Федерального закона Российской Федерации от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Стратегии социально-экономического развития Богучарского муниципального района на период до 2020 года. В Стратегии учтено решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

Целевая направленность Стратегии ориентирована, прежде всего, на обеспечение повышения устойчивого уровня и качества жизни населения сельского поселения. Достижение целей стратегии возможно путем последовательного формирования в сельском поселении рыночной и социально-ориентированной экономики с четко ориентированной законодательной базой.

Экономическое развитие должно основываться на максимальном использовании имеющегося в сельском поселении потенциала, высвобождении частной инициативы с параллельным усилением роли органов местного самоуправления в обеспечении благоприятных условий хозяйствования. Также необходимо существенное повышение эффективности производства, ускорение структурных реформ. Достигнутые поселением в последние годы отдельные положительные результаты могут рассматриваться как формирование условий для дальнейших позитивных изменений.

# РАЗДЕЛ 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ФИЛОНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ.

# 1.1 Общая информация о Филоновском сельском поселении.

Филоновское сельское поселение расположено в северной части Богучарского муниципального района. Административным центром поселения является с.Филоново. Территория поселения граничит:

* на востоке с Подколодновским сельским поселением Богучарского муниципального района;
* на юге с Залимановским сельским поселением Богучарского муниципального района;
* на западе с Твердохлебовским сельским поселением Богучарского муниципального района;
* на севере с Верхнемамонским муниципальным районом Воронежской области.

Расстояние от центра поселения до районного центра – г.Богучар составляет 17 км, до областного центра – г.Воронежа 226 км.

Филоновское сельское поселение имеет выгодное географическое положение — через территорию поселения проходит федеральная автомобильная дорога М-4 «Дон», разделяя территорию поселения на две почти равные по площади части.

Общая численность населения Филоновского сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 года – 935 человек.

     В состав Филоновского сельского поселения входит четыре населенных пункта: с. Филоново, с.Свобода, х.Перещепное, х. Тихий Дон. с общей численностью населения - 935 человек. Общая площадь поселения - 9,5 тыс.га.

**1.2. Анализ внешней среды**

**1.2.1. Природно-климатический и ресурсный потенциал Филоновского сельского поселения.**

**Климат** Филоновского сельского поселения умеренно-континентальный с жарким и сухим летом и умеренно холодной зимой с устойчивым снежным покровом и хорошо выраженными переходными сезонами. В целом климат умеренно теплый и слабо-засушливый.

**Рельеф.** Территория Филоновского сельского поселения в геоморфологическом отношении приурочена к водораздельному пространству рек Дона и Богучара, характеризуется холмистым расчленённым рельефом. Абсолютные отметки рельефа варьируют от 65 до 213метров.

На северо-востоке протекает р.Дон. Территория прорезана оврагами и балками. Глубина оврагов 3-8м, длина от десятков метров до нескольких километров

**Минерально-сырьевые ресурсы.** Севернее х.Тихий Дон имеется месторождение гранита на базе которого работает карьер по добыче щебня (отработку месторождения ведёт ООО «Тихий дон»). При добыче щебня открытым способом существуют взрывоопасная и шумовая зоны. На территории поселения есть площади, перспективные для постановки поисковых геологоразведочных работ на пески строительные, глины бентонитовые, кирпичное сырьё, пески стекольные, глины огнеупорные, камни строительные, керамзитовое сырьё.

**Гидрологическая сеть** территории Филоновского сельского поселения представлена рекой Дон, протекающей вдоль восточной границы 6-ти километровым участком. Кроме реки дон на территории поселения имеется большое количество больших и малых оврагов и балок. Наиболее крупными из них являются – овраги Глубокий, Сыровачино. Плоский и балка Гончариха.

**Почвенные ресурсы** сельского поселения представлены в основном черноземами обыкновенными, южными и карбонатными. На небольших площадях распространены черноземно-луговые почвы, почвы балочных склонов и другие почвы разной степени смытости.

**1.2.2. Анализ демографической ситуации.**

Динамика численности населения и его возрастная структура по праву считаются важнейшими социально-экономическими показателями. Именно они определяют характер воспроизводства населения, оказывают влияние на изменение численности населения, характеризуют состояние рынка труда и устойчивость развития территории. Демографические процессы определяют характер воспроизводства населения, оказывают влияние на изменение численности населения.

В последние годы наблюдалось колебание численности населения сельского поселения, не приводившее к существенному изменению числа жителей. Динамика численности населения Филоновского сельского поселения представлена на рисунке 1.

Рисунок 1

Численность Филоновского сельского поселения на 01.01.2015г. составила 935 человек, что составляет 2,6% от общей численности населения Богучарского муниципального района.

Динамика численности населения Филоновского сельского поселения, рождаемости и смертности за 2010-2014 годы, представлена в таблице 1.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Численность постоянного населения на конец года (человек) | 1069 | 1033 | 997 | 961 | 935 |
| Родилось (человек) | 7 | 6 | 6 | 7 | 7 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения (промилле) | 6,5 | 5,8 | 6,0 | 7,3 | 7,5 |
| Умерло (человек) | 19 | 21 | 21 | 12 | 14 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения (промилле) | 17,8 | 20,3 | 21,1 | 12,5 | 15,0 |
| Естественный прирост, убыль населения (человек) | -12 | -15 | -15 | -5 | -7 |
| Миграционный прирост (убыль) населения (человек) | 16 | -21 | -21 | -12 | -19 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения (промилле) по Богучарскому муниципальному району | 10,6 | 11,4 | 11,9 | 11,5 | 11,2 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения (промилле) по Богучарскому муниципальному району | 15,7 | 14,4 | 13,4 | 14,0 | 15,3 |

В состав Филоновского сельского поселения входят четыре населённых пункта. Основная часть населения, составляющая 59,8% от общего числа жителей, проживает в с.Филоново. В х.Прещепное и с.Свобода проживает по 18,4% и 7,9% населения соответственно. Наименьшей численностью населения обладает х.Тихий Дон, доля которого в общей численности населения сельского поселения составляет всего лишь 3,9%. Данные о численности населения и количестве домовладений населённых пунктов Филоновского сельского поселения представлены в таблице 2.

Таблица 2.

**Численность населения и количество домовладений   
Филоновского сельского поселения на 01.01.2015 г.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование поселения | Численность населения (человек) | Число домохозяйств |
| х.Перещепное | 171 | 78 |
| с.Свобода | 166 | 71 |
| х.Тихий Дон | 36 | 22 |
| с.Филоново | 562 | 241 |
| Всего по поселению | 935 | 412 |

**Естественный прирост населения.** За анализируемый периодс 2010-2014 годы в Филоновском сельском поселении наблюдается естественная убыль населения. В 2014 году уровень смертности превысил уровень рождаемости на 7 человек (родилось - 7 человек, умерло - 14 человек). Коэффициент рождаемости на 1000 человек среднегодового населения составил по сельскому поселению 7,5 промилле (районный – 11,2), коэффициент смертности на 1000 человек среднегодового населения составил по поселению 15,1 промилле (районный – 15,3).

Динамика рождаемости, смертности и естественного прироста Филоновского сельского поселения представлена на рисунке 2.

Рисунок 2

Демографическая структура населения сельского поселения, как и практически любого другого населённого пункта, характеризуется значительной инертностью. На современное её состояние оказывают влияние не только процессы, происходящие в настоящее время, но имевшие место несколько десятилетий назад, в том числе и прошлые демографические всплески, а также спады рождаемости. Причём, последние, могут иметь первостепенное значение. На рождаемость в 2015-2020гг. окажет негативное влияние начавшийся в 2014 году и продолжающийся в 2015 году кризис в стране.

**Механический прирост.** Ситуация, сложившаяся в механическом движении населения Филоновского сельского поселения, характеризуется миграционной убылью населения - превышением числа выбывших жителей над числом прибывших. В 2014 году на территорию поселения прибыло 21 человек, выбыло – 40 человек. С 2010-2014 гг. отток жителей составил 73 человека.

**Возрастная структура населения** сельского поселения по данным на 01.01.2015г. характеризуется неравномерным распределением населения младше и старше трудоспособного возраста. Так численность населения в трудоспособном возрасте составляет 40,4% от общей численности населения. На долю населения младше и старше трудоспособного возраста приходится 16,9% и 42,7% соответственно.

Таким образом, трудоспособная часть населения испытывает значительную демографическую нагрузку. На одного жителя поселения в трудоспособном возрасте приходится 1,5 человека в возрасте старше и младше трудоспособного. При условии сохранения современной демографической структуры в перспективе переход части населения трудоспособного возраста в группу населения старше трудоспособного не будет компенсироваться за счёт вступления населения младшей возрастной группы в трудоспособный возраст. Демографическая нагрузка на трудоспособное население будет возрастать, что в свою очередь будет оказывать негативное влияние на экономическую ситуацию в поселении.

Говоря о возрастной структуре населения Филоновского сельского поселения, следует отметить и тот факт, что такой тип возрастной структуры для Богучарского района в целом не характерен. Возрастная структура района отличается большей долей населения трудоспособного возраста и меньшей долей населения старше трудоспособного возраста.

Возрастная структура населения Филоновского сельского поселения по данным на 01.01.2015г. представлена на рисунке 3.

Рисунок 3

**1.2.3. Связи с соседними муниципальными образованиями.**

Межмуниципальное взаимодействие Филоновского сельского поселения направлено на развитие связей с соседними муниципальными образованиями, входящими в состав Воронежской области  и Богучарского муниципального района и предполагает единую политику по основным направлениям развития территории. Основными предпосылками межмуниципального сотрудничества для данных территорий являются:

- тесные рыночные связи;

- связанность энергетической инфраструктуры;

- общность транспортной инфраструктуры.

Приоритетным направлением межмуниципального сотрудничества является - обмен информацией о чрезвычайных ситуациях, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, социально-значимых происшествиях, крупных пожарах с гибелью двух и более человек (далее - ЧС) и совместных действий при угрозе возникновения или возникновении ЧС реализация мероприятий в части согласованного развития социальной сферы территорий, в т.ч. в следующих областях:

**Спорт, физическая культура и молодежная политика.**

1.  Организация и проведение совместных мероприятий в области молодежной политики.

2.  Проведение спортивных соревнований.

3.  Проведение всероссийских акций.

**Культура и искусство.**

1.  Организация и проведение мероприятий направленных на развитие межнационального согласия .

2.  Участие  в конкурсах и фестивалях различных направлений творческой деятельности.

3.  Организация и проведение культурно-массовых мероприятий для различных категорий населения.

Еще одним  направлением межмуниципального сотрудничества является **развитие хозяйственных связей в сфере потребительского рынка и услуг**:

1. Участие товаропроизводителей, сельскохозяйственных  организаций муниципального образования в выставочно-ярмарочных мероприятиях.
2. Организация работы выездных торговых объектов субъектами предпринимательства, осуществляющими деятельность на территории поселения во время  проведения праздничных мероприятий.
3. Информирование субъектов предпринимательской деятельности о возможностях взаимодействия, расширения ассортимента реализуемых товаров, обмен информацией, опытом, осуществление поддержки.

**1.2.4. Анализ инвестиционного потенциала.**

Повышение инвестиционной привлекательности Филоновского сельского населения, создание благоприятного инвестиционного климата являются условиями активизации инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций на территорию поселения.

В 2014 году объем инвестиций составил 2,7 млн рублей.

Инвестиционное развитие Филоновского сельского поселения связано с разработками гранитного карьера ООО «Тихий Дон». На сегодняшний день объем разведанных и поставленных на баланс запасов составляет 11млн. 400 тыс. м3.

В ассортименте ООО «Тихого Дона» - 14 наименований продукции, все это щебень разных марок. Такой широкой продуктовой линейкой не может похвастать ни одно из аналогичных российских предприятий. При этом производство отличается технологической подвижностью: путем несложной перестройки позволяет менять фракцию в течение суток. Вся продукция сертифицирована и имеет гигиеническое свидетельство. Щебень «Тихого Дона» уже стал основой для многих дорог – автомобильных и железнодорожных. Он используется в качестве балласта под железнодорожное полотно, применяется как заполнитель для бетона и незаменим при устройстве современных дорожных покрытий. Предприятие поставляет гранит на многие «знаковые» для нашей области строительные объекты:

- он используется при строительстве проходящей по Воронежской области федеральной трассы М-4 «Дон»;

- из Богучарского щебня состоят нижние слои взлетной полосы на Воронежском аэродроме;

- применяется он и в строительстве Нововоронежской атомной станции.

Правильные дороги строят именно на щебне. Сегодня растущее предприятие обеспечивает только юг области, а дефицит гранитного щебня остро ощущается и в соседних регионах. ООО «Тихий Дон» налаживает более обширные связи со строителями Ростовской, Волгоградской, Липецкой, Тамбовской областей. Потенциал предприятия - при соответствующих условиях объемы производства можно довести и до трех миллионов тонн в год.

Помимо добычи на базе карьера ЗАО «Тихий Дон» уже сегодня возможны следующие производства:

- производство брусчатки из негабаритов гранита;

- производство тротуарной плитки и бордюрного камня методом сухого прессования;

- производство искусственного гранита методом вакуумного наполнения смолой из щебня разных фракций;

- производство облицовочной плитки и бордюра из гранита.

Около х. Тихий Дон, в непосредственной близости от карьера имеется земельный участок площадью 37 га, который администрация муниципального района предоставит в самые кратчайшие сроки с одной лишь целью – открыть новое производство.

Одним и перспективных инвестиционных направлений развития Филоновского сельского поселения является: развитие семейного туризма.

**1.2.5. Социально-экономические риски.**

1. Нестабильность федерального и регионального законодательства.
2. Зависимость  муниципального образования от внешних инвестиций.
3. Увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоя-нии  предприятий и организаций увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии  предприятий и организаций.
4. Неразвитость малого бизнеса.
5. Нехватка квалифицированных кадров и кадров рабочих профессий.

**1.3. Анализ внутренней среды.**

**1.3.1. Анализ экономического потенциала.**

На территории Филоновского сельского поселения осуществляют деятельность хозяйственные субъекты: сельскохозяйственные предприятия, предприятия по добыче полезных ископаемых, крестьянско-фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели.

Территория Филоновского сельского поселения обладает минерально-сырьевыми ресурсами – месторождениями строительных материалов (гранита), что даёт возможность развития на его территории добывающей, а также обрабатывающей промышленности.

На территории сельского поселения осуществляют деятельность: сельскохозяйственное предприятие ООО «Тихий Дон», предприятие по разработке гранита ООО «Тихий Дон», 20 индивидуальных предпринимателей, в том числе 11 глав крестьянско-фермерских хозяйств.

**Промышленные предприятия.** ООО «Тихий Дон» - промышленное предприятие, занимающееся добычей полезных ископаемых, а именно щебня гранитного различных фракций (ранее ЗАО «Тихий Дон») и ООО «Строительные материалы -Тихий Дон .

В 2014 году ЗАО «Тихий Дон»   произведено камня строительного 335,3 тыс. тонн, или 82% к уровню 2013года. Отгружено товаров собственного производства на сумму 48,3 млн. руб.

ООО «Строительные материалы - Тихий Дон» отгружено товаров собственного производства на сумму 112,3 млн.руб., что составило 96% к уровню 2013 года. В 2014 году произведено 125 тыс. тонн щебня (50% к уровню 2013 г.) и 210,5 тыс. тонн песчано-гравийных смесей (134 % к уровню 2013 года).

Предприятия по добыче полезных ископаемых в течении последних лет испытывали финансовые трудности. В 2014 году на предприятии изменился собственник. Необходимы финансовые средства на проведение вскрышных работ, модернизации производства с целью достижения максимальных объемов производства в соответствии с производственной мощностью предприятия.

В связи с тем, что ООО«Тихий Дон» является градообразующим предприятием на территории Филоновского сельского поселения, развитие его крайне важно для экономики сельского поселения. Увеличение производства на предприятии приведёт как к созданию новых рабочих мест, что, несомненно, окажет положительное влияние на рынок труда поселения, так и приведёт к увеличению налогооблагаемой базы, и, следовательно, поступлений в местный бюджет.

Помимо прочего, развитие добычи полезных ископаемых на территории Филоновского сельского поселения потребует создание соответствующей инженерной инфраструктуры, в том числе транспортной. Это в свою очередь может послужить импульсом для активного развития строительного комплекса.

**Сельское хозяйство.** Территория Филоновского сельского поселения составляет 9,7 тыс.га или 4,5% Богучарского района. По степени сельскохозяйственной освоенности территория поселения является хорошо освоенной – сельхозугодия составляют – 71,9%. Земли сельскохозяйственного назначения составляют – 87,9% территории поселения.

В границах сельского поселения производством сельскохозяйственной продукции занимаются: ООО «Тихий Дон», 13 крестьянских (фермерских) хозяйств и 412 личных подсобных хозяйств.

В 2014 году валовая продукция ООО «Тихий Дон» составила 62,5 млн. рублей. Площадь сельхозугодий составляет 6,0 тыс.га, пашня – 4,2тыс.га, Посевная площадь – 3,6 тыс.га, в т.ч. 2,0 тыс.га – зерновые и зернобобовые культуры, 0,6 тыс.га – подсолнечник, кормовые культуры – 1,0 тыс.га. Поголовье крупного рогатого скота составляет – 587 голов. Численность работающих – 37 человек., среднемесячная заработная плата – 9937 рублей. В 2014 году объем инвестиций на предприятии составил – 13,7 млн. рублей.

Посевная площадь используется под зерновые, зернобобовые культуры и технические культуры (подсолнечник); специализация животноводства: молочное скотоводство.

**Предприятия розничной торговли.** На территории сельского поселения работают 4 магазина, торговой площадью 200,7 кв.м.: в с.Филоново (2 магазина), с.Свобода, х.Перещепное. На хуторе Тихий Дон магазин отсутствует.

**1.3.2 Трудовые ресурсы. Занятость населения.**

Трудовые ресурсы являются одним из главных факторов развития территории. Численность населения в трудоспособном возрасте Филоновского сельского поселения на 01.01.2015 г. составила 415человек.

Данные о распределении трудовых ресурсов в Филоновском сельском поселении в динамике с 2010-2014гг. представлены в таблице 3.

Таблица3

**Данные о распределении трудовых ресурсов в 2010-2014 годах (человек)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Трудовые ресурсы | 475 | 462 | 454 | 441 | 421 |
| - трудоспособное население в трудоспособном возрасте | 470 | 455 | 448 | 435 | 415 |
| Занято в экономике | 368 | 375 | 377 | 371 | 370 |
| Лица в трудоспособном возрасте не занятые трудовой деятельностью или учёбой | 50 | 40 | 39 | 35 | 25 |
| Общая численность безработных | 57 | 47 | 38 | 35 | 26 |
| Численность зарегистрированных безработных | 8 | 5 | 4 | 7 | 2 |

Как видно из приведённых данных, что в 2010-2014 годы численность трудовых ресурсов уменьшилась на 54 человека и составила в 2014 году 421 чел. или 45% к общей численности населения сельского поселения.

Численность занятых в течение 5 лет практически не изменилась: с 368 человек в 2010 году до 370 человек в 2014 году.

Для Филоновского сельского поселения характерна трудовая маятниковая миграция. Часть населения трудоустраивается за пределами сельского поселения. Часть жителей работают в Москве «вахтовым» методом, то есть уезжают на заработки на небольшой срок, по окончанию которого возвращаются домой. Однако в настоящее время, в связи с кризисными явлениями в экономики страны масштабы такой миграции сокращаются. Масштабы трудовой миграции в направлении районного центра – г.Богучар и областного центра – г.Воронежа не значительны.

Как было сказано, численность занятых в экономике Филоновского сельского поселения по данным на 01.01.2015г. составила 370 человек. Из них в отраслях материального производства занято 357 человек, что составляет 96,5% занятых, в отраслях нематериального производства – 13 человек (3,5%). Подавляющая часть населения занята в сельском хозяйстве – 74,9% от общего числа занятого населения в экономике сельского поселения.

Значительных изменений доли занятых по отдельным отраслям экономики в последние годы не наблюдалось. Структура занятости населения по отраслям представлена в таблице 4.

Таблица 4

**Структура занятости населения (человек)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2012 | 2013 | 2014 |
| Занято в экономике, всего | 377 | 371 | 370 |
| в том числе: |  |  |  |
| сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 280 | 279 | 277 |
| обрабатывающие производства | 55 | 52 | 54 |
| добыча полезных ископаемых | 23 | 22 | 21 |
| оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий | 8 | 8 | 8 |
| образование | 7 | 7 | 7 |
| здравоохранение и предоставление социальных услуг | 3 | 3 | 3 |

Уровень среднемесячной начисленной заработной платы в 2014 году в целом по поселению составил 15870 рублей, или 107,0% к уровню 2013 года. Средняя заработная плата работников здравоохранения составила в 2014 году 17842 рублей, педагогов – 14197 рублей, работников культуры - 13194 рубля. Средний размер назначенных месячных пенсий в 2014 году составил 10828 рублей.

Перспективы развития рынка труда Филоновского сельского поселения связаны в большей степени с инвестиционными процессами и общим развитием экономики Богучарского муниципального района. Дальнейшее развитие получат в первую очередь модернизация и увеличение за счет этого объема производства на предприятиях добывающей отрасти, дальнейшего развития сельскохозяйственного комплекса, в том числе развития молочного и мясного животноводства.

1.3.3. Социальная сфера сельского поселения.

Образовательные учреждения. На территории сельского поселения имеется одно образовательное учреждение: МКОУ «Филоновская ООШ» на 190 мест. В настоящее время в школах обучается 16 детей. Близость к районному центру создает возможность обучения детей в базовых школах города Богучар и лицее.

**Здравоохранение.** Охрана здоровья населения является одним из приоритетных направлений социальной политики администрации Филоновского сельского поселения. На территории поселения расположены три ФАПа: в с.Филоново, с.Свобода и х.Перещепное.

**Культура.** В Филоновском сельском поселении функционирует филиал районной библиотеки, расположенный в с.Филоново в Филоновском СДК. Книжный фонд библиотеки насчитывает 8,7 тыс.экземпляров. В с.Филоново и и х.Перещепное работают два сельских дома культуры, в которых организована работа 12 кружков.

**Физкультура и спорт**. На территории сельского поселения в населенных имеются 10 спортивных сооружений.

**Социальная защита.** Система социальной защиты населения в Филоновском сельском поселении представлена представлена КУВО «УСЗН Богучарского района».

**1.3.4. Жилищный фонд сельского поселения.**

Жилищный фонд Филоновского сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 г. – 27,7 тыс. м², что составляет около 3% от общего жилищного фонда Богучарского муниципального района.

Жилищный фонд населенных пунктов Филоновского сельского поселения представлен в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Населенный пункт | Население на 01.01.15, чел. | Общая площадь жилищного фонда, тыс. м2 |
| с.Филоново | 562 | 14,086 |
| с.Свобода | 166 | 3,174 |
| х.Перещепное | 171 | 8,156 |
| х.Тихий Дон | 36 | 2,284 |
| Всего по поселению | 935 | 27,7 |

В административном центре сельского поселения – с. Филоново размещается 14,1 тыс. м² или 50,9% от всего жилищного фонда сельского поселения. Весь жилищный фонд сельского поселения находится в личной собственности граждан.

В 2014 году в сельском поселении введено 240,6 кв.м. жилья. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя Филоновского сельского поселения составила 29,6 м²/чел., что выше средних показателей по Богучарскому муниципальному району (25,3 м2/чел.).

**1.3.5. Транспортная инфраструктура сельского поселения.**

По территории Филоновского сельского поселения проходит участок федеральной автодороги «Дон». Дорога общего пользования, М-4, «Москва — Ростов-на-Дону — Новороссийск». Ширина проезжей части данной автодороги, имеющей асфальтовое покрытие, составляет 15 м. Федеральная дорога отделяет село Свобода от центра муниципального района (г. Богучар) и от центра поселения (с.Филоново), что является неблагоприятным условием для организации транспортной инфраструктуры Филоновского сельского поселения. В настоящее время дорога реконструируется.

С муниципальным центром — городом Богучар центр Филоновского сельского поселения связан федеральной дорогой общего пользования М-4, «Москва — Ростов-на-Дону — Новороссийск.

С центром Филоновского сельского поселения — селом Филоново сельские поселения село Свобода и хутор Тихий Дон имеют удобную связь по автодорогам общего пользования регионального значения «с.Свобода — М 4» и «М 4 — с. Филоново — х. Тихий Дон». Хутор Перещепное не имеет автодорог регионального и муниципального значения и может использовать для связей с центром поселения и другими поселениями Филоновского района только магистральную трассу федеральной автодороги «М-4».

К подъездным дорогам общего пользования регионального значения, имеющим твердое покрытие шириной 7м, относятся автодороги:

* « М-4 «Дон» — с. Филоново — х. Тихий Дон;
* « М-4 «Дон» — с. Свобода;
* « М-4 «Дон» — х. Перещепное.

Таким образом в Филоновском сельском поселении проходят: одна дорога федерального значения и две регионального значения.

Протяжение дорог федерального и регионального значения общего пользования, проходящих по территории Филоновского сельского поселения составляет 16,8км (из них федерального значения — 8,7км).

Местные поселковые улицы и дороги общего пользования Филоновского сельского поселения не имеют благоустройства

Пересечения автодороги «Дон-4» с автодорогами Филоновского поселения осуществляются в одном уровне.

 Транспортное сообщение между с. Филоново  и г.Богучар обеспечивается автобусным  сообщением,  регулярность автобусного сообщения -  3 раза в неделю (понедельник, пятница, воскресенье), стоимость проезда 30  рублей.

  Из других населенных пунктов поселения ( с.Свобода, х.Перещепное,) автобусное сообщение осуществляется 3 раза в неделю.

**1.3.6. Инженерная инфраструктура сельского поселения.**

**Электроснабжение.** Электроснабжение Филоновского сельского поселения осуществляется от Воронежской энергосистемы через подстанцию: 110/35/10кВ Богучар, на которой установлены два трансформатора мощностью по 16МВА.

Распределение электроэнергии по потребителям осуществляется по сетям 10кВ через 17 трансформаторных подстанций 10/0,4кВ. Суммарная мощность подстанций – 2429кВА. Протяженность распределительных сетей – 70км.

**Теплоснабжение** жилищно-коммунального сектора Филоновского сельского поселения децентрализовано и осуществляется от индивидуальных источников. Теплоснабжение общественной застройки (школ) осуществляется от мелких отопительных отельных суммарной мощностью 0,17Гкал/час.

Состояние муниципальных котельных удовлетворительное. Система теплоснабжения – открытая, тип прокладки сетей – надземная.

Горячим водоснабжением жилой фонд не обеспечивается.

**Газоснабжение** Филоновского сельского поселения осуществляется, в равных долях сжиженным и природным газом.

Природный газ подается в Филоновское сельское поселение по газопроводу высокого давления «Богучар – Осетровка». В Сельском поселении газифицированы природным газом с.Филоново и х.Перещепное.

Система газовых сетей двухступенчатая – газопроводами высокого и низкого давления. Газоснабжение сельского поселения природным газом составляет 70%. Протяженность уличной газовой сети составляет 40,7 км.

Газифицировано природным газом по состоянии на 01.01.2015 года - 264 домовладений из 412 домовладений по поселению.

**1.3.7. Водоснабжение и водоотведение.**

В настоящее время водопроводом оборудовано 52,5% жилищного фонда. Мощность водозаборных скважин – 1,5 тыс. м3/сут. Протяженность водоводов 11,9 км.

По химическому составу воды, в основном, гидрокарбонатно-кальциевые, хлоридно-гидрокарбонатно-кальциевые и смешанного типа. Воды условно защищены от поверхностного загрязнения, которое может проникать по склонам балок и оврагов, а также рек Богучарка и Лев. Богучарка. Хозяйственно-питьевое водоснабжение населения и в значительной степени техническое водоснабжение сельскохозяйственных, промышленных предприятий, орошение сельхозугодий основано на использовании подземных вод.

Общее состояние системы водоснабжения неудовлетворительное: износ водопроводных сетей и оборудования более 53,8%.

В настоящее время централизованной системы водоотведения в Филоновском сельском поселении нет. Стоки отводятся в выгребные ямы, септики. Организованный вывоз сточных вод отсутствует.

**1.3.8. Объекты связи.**

Населению Филоновского сельского поселения предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг: телефонная фиксированная (стационарная) связь; услуги сети сотовой подвижной связи; почтовая связь, телерадиовещание, радиотелефонная связь и телематическая связь. Монтированная емкость фиксированной связи составила 160 номеров, количество аппаратов общего пользования 150. Уровень цифровизации низкий, необходима постепенная модернизация сетей. АТС расположена в с. Филоново (тип АТС АЛС-4096С). Услуги сотовой подвижной радиотелефонной связи предоставляют 4 оператора. Число абонентов СПС постоянно растет. Охват населения телевизионным вещанием в поселении порядка 80%. Основным оператором по оказанию услуг почтовой связи является Управление федеральной почтовой связи Воронежской области (УФПС) – филиал УФПС расположен в с.Филоново.

# 1.3.9. Анализ финансово-бюджетной деятельности поселения.

Бюджет муниципального образования служит основным инструментом регулирования экономики, исполняя роль финансового плана муниципального образования, является фондом денежных средств, обеспечивающим местные расходы.

Проводимая бюджетная политика Поповского сельского поселения в целом соответствует стратегическим целям развития поселения и повышению качества жизни населения.

Доходы и расходы бюджета муниципального образования за 2010-2014 годы представлены в таблице 6.

Таблица 6.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед.  измер. | 2010г. | 2011г. | 2012г. | 2013г. | 2014г |
|
| Доходы бюджета муниципального образования (поселения), всего | тыс. руб. | 4154 | 4775 | 6760 | 7786 | 4464 |
| Собственные доходы | тыс. руб. | 3560 | 4374 | 6128 | 6350 | 3963 |
| Расходы бюджета муниципального образования (поселения), всего | тыс. руб. | 4085 | 4782 | 5370 | 7428 | 5162 |
| Доходы бюджета на душу населения | рублей | 4137 | 4933 | 7093 | 8274 | 4774 |
| Расходы бюджета на душу населения | рублей | 4069 | 4940 | 5635 | 7894 | 5520 |

Формирование доходов бюджета сельского поселения осуществлялось на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, а также законов Воронежской области.

В 2010-2014 годах основную долю в структуре доходов, представленных в таблице, составляют налоговые поступления. В 2014 году данный показатель составил 69,7%. Основные поступления в бюджет поселения в 2014 году:   НДФЛ –760,8 тыс.рублей,    ЕСН –32,2 тыс.рублей, налог на имущество физических  лиц –64,9 тыс.рублей, земельный налог  –2254,4 тыс.рублей, акцизы – 496,2 тыс.рублей, государственная  пошлина  – 12,3 тыс.рублей, аренда земель – 294,7 тыс.рублей, прочие неналоговые – 25,5 тыс.рублей.

Расходы бюджета  поселения направлены в 2014 году

* + на развитие  жилищно-коммунального хозяйства – 661,4 тыс.рублей;
  + на содержание учреждений культуры – 231,3 тыс.рублей;
  + содержание органов местного самоуправления – 1649,6 тыс.рублей;
  + пособия по социальной помощи населению –  169,5 тыс.рублей;
  + осуществление первичного воинского учета – 58,6 тыс.рублей;
  + на содержание дорог – 467,7 тыс.рублей.

**РАЗДЕЛ 2. МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ФИЛОНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ.**

# 2.1. Миссия и основные стратегические цели социально-экономичес-кого развития Филоновского сельского поселения.

На основе проведенных исследований и анализа наиболее реалистичных вариантов развития Филоновского сельского поселения до 2020 года определена миссия развития поселения.

**Миссия Филоновского сельского поселения – создание условий, обеспечивающих занятость и самозанятость и как следствие рост доходов населения путем создания новых производств.**

Привлекательность проживания населения на территории Филоновского сельского поселения будет обеспечена за счет достижения следующих стратегических целей:

* **формирование многоукладной и конкурентоспособной экономики, создающей квалифицированные, высокооплачиваемые рабочие места;**
* **создание условий для повышения качества жизни населения.**

# 2.2. Определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Филоновского сельского поселения.

# 2.2.1. Уникальность (конкурентные преимущества) и ключевые проблемы (слабые стороны) Филоновского сельского поселения.

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации муниципального образования Филоновского сельского поселения для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определяющих развитие муниципального образования, определения конкурентных преимуществ и проблем, тормозящих прогрессивное движение, негативных моментов и тенденций, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития муниципального образования (таблица 7):

Таблица 7.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **S.W.O.T.** | **Сильные стороны** | | **Слабые стороны** |
| Географическое положение, природные условия и ресурсы | | | |
| Внутрен-няя среда | * Выгодное экономико-географи-ческое положение сельского поселения; * Близость к районному центру – г.Богучар; * Прохождение по территории сельского поселения федеральной автотрассы М-4 «Дон»; * Благоприятные для сельскохо-зяйственной деятельности природ-но-климатические ресурсы; * Наличие на территории поселении месторождений неруд-ных полезных ископаемых. * Богатые рекреационные ресурсы; * Высокая обеспеченность населе-ния газом. | | * Значительная удалённость от областного центра г.Воронеж (226 км); * Значительное расстояние между отдельными населёнными пункта-ми, входящими в состав поселения. * Наличие нарушенных террито-рий (сильно развито овраго-образование); * Заиливание и зарастание дна речных русел; * Сухой климат; * Редкое выпадение осадков (часто в виде ливня, что приводит к эрозии почвы); * Глубокое промерзание почвы из-за малого снежного покрова; * Низкое качество питьевой воды; * Значительное расстояние между отдельными населёнными пункта-ми, входящими в состав поселения. |
| Население, занятость, уровень жизни | | | |
|  | * Увеличение рождаемости; * Рост номинальной заработной платы; * Отсутствие задолженности по заработной плате в действующих организациях; * Рост среднего размера пенсий; * Снижение уровня безработицы. | * Дисбаланс спроса и предложения квалифицированной рабочей силы, несоответствие системы профес-сионального образования потреб-ностям рынка труда; * Проблема безработицы; * Численность населения старших возрастных групп превышает численность населения в трудоспособном возрасте, что приводит к большой демогра-фической нагрузке на трудо-способное населения; * Рост стоимости жилищно-коммунальных услуг; * Низкий уровень реальной заработной платы; * Значительная доля численности малообеспеченных граждан в общей численности населения. | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Экономические условия, градообразующий потенциал | | | |
|  | * Территория сельского поселения обладает минерально-сырьевыми ресурсами – месторождениями строительных материалов (грани-та), что даёт возможность развития на его территории добывающей, а также обрабатывающей промыш-ленности; * Наличие пастбищ для развития животноводства; * Высокий удельный вес трудоспособного населения; * Наличие природных ресурсов для развития стройиндустрии; * Относительная близость к экономическим центрам России и Украины. | | * Отсутствие перерабатывающих предприятий, а также сельскохо-зяйственных организаций с законченным циклом производства; * Миграция трудоспособного населе-ния; * Отсутствие средств на содержание и капитальный ремонт учреждений культуры; * Низкий уровень обновления материально-технической базы учреждений здравоохранения из-за недостаточного финансирования; * Отсутствие специализированных предприятий по утилизации бытовых и промышленных отходов; * Недостаточное участие жителей, организаций и индивидуальных предпринимателей в благоустройстве поселения; * Неразвитая инфраструктура туристско-рекреационного бизнеса; * Высокий физический и моральный износ основных фондов большинства предприятий; * Отсутствие инновационной деятельности предприятий; * Недостаточное использование потенциала промышленных пред-приятий; * Слабое внедрение энерго - и ресур­сосберегающих технологий; * Нестабильные темпы роста инвестиционных вложений в экономику. |
| Инженерно-транспортная инфраструктура | | | |
|  | * Наличие разветвленной транспортной сети (основной транспортной артерией Богучар-ского района является федеральная магистраль М-4 «Дон» проходящая через г.Богучар, населенные пункты Филоновского сельского поселения). | * Высокая степень износа улично-дорожной сети и искусственных дорожных сооружений; * Высокая степень износа инженер-ных сетей (52,3%).. | |
| ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ | | | |
|  | * Открытость и лояльность властей к инвесторам; * Возможность вхождения в федеральные, региональные муниципальные программы; * Наличие необходимой сети учреждений социальной инфрас-труктуры для обеспечения предоставления гарантированных услуг населению района; * Наличие позитивных мер, предпринятых органами местного самоуправления по улучшению социально-экономического положения сельского поселения. | * Зависимость экономики от колебаний рынков и цен на сельскохозяйственное сырье и продовольствие; * Технико-технологическое отстава-ние многих производств от внешних и внутренних конкурентов; * Отсутствие навыков маркетинговой работы у многих компаний. | |

На сегодняшний день демографическая проблема — одна из наиболее острых социальных проблем страны. За последние годы численность населения в  сельском поселении уменьшилась. Проблема старения населения чрезвычайно актуальна. Доля детей в возрастной структуре определяет её будущую динамику, демографический потенциал, вместе с тем доля населения старших возрастов достаточно велика. Нарастающее старение населения ставит серьезные социально-экономические, социально-психологические, медико-социальные и этические проблемы – это проблемы рабочей силы, увеличения экономической нагрузки на общество, необходимость учета изменений уровня и характера потребления, проблема здоровья пожилых людей. Для снижения численности безработных в поселении необходимо дальнейшее развитие экономической и социальной сфер поселения.

Проблемой устойчивого и динамичного развития местного самоуправления является - недостаточность экономической основы муниципальных образований для их устойчивого и комплексного социально-экономического развития. На территории Филоновского сельского поселения   отсутствуют предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции. Экономика и социальная сфера сельского поселения сильно зависит от изменения внешних экономических условий. Одной из проблем на территории поселения является проблема сбыта произведённой в личных подсобных хозяйствах продукции.

Не все собственники земель могут эффективно распорядиться своей собственностью. Проблемой является отсутствие правоустанавливающих документов на землю у физических лиц, земельные участки из земель населенных пунктов заброшены, не используются, а собственники отсутствуют (умерли или выехали с территории поселения, а родственники отсутствуют). Не у всех физических лиц оформлены права собственности на недвижимое имущество и, соответственно, отсутствуют основания к  их  налогообложению. Решение данных проблем создаст возможности для расширения налогооблагаемой базы и увеличения доходной части  бюджета поселения.

Существующие местные налоги и налогооблагаемая база поселения по-прежнему не обеспечивает необходимый объем расходов местного бюджета.

Сложившаяся экономическая ситуация в Филоновском сельском поселении требует решения путем расширения сфер услуг, развития малого бизнеса, способных привести к наращиванию экономического потенциала, увеличению доходной части бюджета, росту благосостояния и покупательской способности населения, что в свою очередь создает предпосылки для активизации инвестиционного сектора рынка.

Одной из немаловажных проблем является привлечение населения в сельскую местность, для этого необходимо создание оптимальных условий жизни, в том числе и обеспечение рабочими местами.

На территории Филоновского сельского поселения, как и на территории Богучарского муниципального района есть проблемы сдерживающие рост малого и среднего предпринимательства:

* недостаточное ресурсное обеспечение (финансовое и имущественное) субъектов предпринимательства и объектов инфраструктуры;
* недостаточные возможности стимулирования сбыта, преодоления барьеров вхождения на новые рынки, обеспечения конкурентоспособности продукции;
* недостаток информации для ведения предпринимательской деятельности;
* рост цен на энергоносители.

Сеть организаций розничной торговли  Филоновского сельского поселения  остается на одном уровне и удовлетворяет спрос населения в потребительских товарах. Близость населенных пунктов к районному центру г.Богучар дает возможность приобретения потребительских товаров на Богучарском рынке, универсальной ярмарке и сетевых магазинах города. На территории сельского поселения отсутствуют предприятия и индивидуальные предприниматели, оказывающие бытовые услуги населению.

Большая часть систем водоснабжения из-за длительной эксплуатации, отсутствия надлежащей службы технического обслуживания и ремонта находится в крайне неудовлетворительном состоянии. Существует проблема перебоев подачи горячей и холодной воды, низкого качества питьевой воды. В настоящее время разрабатывается программа обеспечения населения чистой питьевой водой с целью вхождения в государственную программу Воронежской области. Решение вопроса центрального водоснабжения – это одна из самых важных задач, поскольку эта проблема является актуальной для большинства жителей района.

Для благоприятного развития района необходима пропаганда здорового образа жизни и непосредственного вовлечения населения в спортивную жизнь. Необходимо строительства плоскостных спортивных сооружений (многофункциональные спортплощадки). Для детей младшего и старшего школьного возраста возможно строительство детских площадок.

Необходимо решение вопроса освещения улиц и домов в ночное время.

Вопрос медицинского обслуживания требует особо тщательного рассмотрения, поскольку количество лиц пенсионного возраста из года в год растет. С каждым годом молодеет большинство смертельноопасных или приводящих к инвалидизации заболеваний. Необходимо материально-техническое обеспечение современным медицинским оборудованием двух ФАПов в Филоновском сельском поселении, в также проведение в них капитального ремонта.

Необходимо уделить внимание системе образования.

Сфера культуры Филоновского сельского поселения, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Ее состояние - один из ярких показателей качества жизни населения. Государственная политика Российской Федерации на современном этапе направлена на решение проблем в области культуры исключительно силами органов местного самоуправления, поэтому местные власти становятся полностью ответственными за сохранение (это – первоочередная задача) существующей системы муниципальных учреждений культуры. Сокращение государственного участия в поддержке муниципальных образований отразилось и на финансировании учреждений культуры. Хроническое недофинансирование сферы культуры привело и к неудовлетворительному состоянию материально-технической базы оставшихся объектов – здания учреждений культуры в настоящее время требуют текущего ремонта. Сферой формирования ценностей, является молодежная политика, поскольку именно молодежь наиболее восприимчивая со­циальная группа.

Состояние окружающей среды для жителей района является очень актуальной проблемой. Актуальной проблемой является организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, решение которой приведет к улучшению экологической ситуации на территории поселения в целом.

Благоустройство территории сельского поселения, его озеленение, устройство цветочных клумб, обустройство парковых зон и мест отдыха, создание детских площадок, асфальтирование дорог и мощение тротуаров, формирование системы пляжей, рекреационно-оздоровительных территорий и объектов развития туризма и отдыха - все эти мероприятия благоприятно скажутся на социально-экономическом развитии сельского поселения.

Из года в год увеличивается социальная поддержка малоимущих слоев населения.    Оказывается материальная помощь, выплачиваются  жилищные субсидии. Недостаток денежных средств компенсировался, главным образом, за счет развития личных подсобных хозяйств. Запрет на разведение свиней в 2014 году в связи с эпидемией африканской чумы привел к существенному снижению уровня доходов населения.

Комплексное решение вышеуказанных проблем создаст более широкие возможности для преодоления системного социально-экономического кризиса сельской территории, приведет к созданию дополнительных рабочих мест, повысит уровень доходов жителей, создаст условия для закрепления молодых кадров и привлечения дополнительной рабочей силы, что, в свою очередь, будет способствовать укреплению экономики поселения и повышению качества жизни.

# 2.2.2. Возможности (преимущества) и угрозы Филоновского сельского поселения.

На следующем этапе SWOT - анализа определены возможности социально-экономического развития Филоновского сельского поселения Богучарского муниципального района, а также угрозы, которые могут препятствовать его дальнейшему развитию сельского поселения.

Таблица 8

| **Возможности** | **Угрозы** |
| --- | --- |
| **Экономические** | |
| •развитие эффективной системы местного самоуправления;  •привлечение инвестиций в расширение, техническое перевоору-жение существующих производств, создание новых производств, новых видов продукции;  •увеличение объемов производства и расширение рынков сбыта промышленной и сельскохозяйствен-ной продукции;  •развитие малого предприниматель-ства в сферах, не занятых средним бизнесом;  •сотрудничество органов местного самоуправления и бизнес- сообщества в целях развития экономики;  •эффективное функционирование системы «Бюджет, ориентирован-ный на результат», увеличение доли собственных доходов бюджета в общих доходах местного бюджета;  •достижение максимально возмож-ного уровня занятости населения, эффективного использования трудо-вых ресурсов, минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе и в домашних хозяйствах;  • возможность и поддержка со стороны органов исполнительной власти;  • ведения личного подсобного хозяйства с возможностью производ-ства и реализации товарной сельскохозяйственной продукции | •необходимо рациональное использо-вание существующих территорий предприятий;  •зависимость муниципального образования от внешних инвестиций;  •значительное увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии предприятий и организаций ;  •неразвитость малого бизнеса вследствие недостаточной под-держки со стороны государства и органов местного самоуправления;  •сокращение собственных доходов бюджета;  •рост уровня безработицы населения;  •безынициативность граждан в процессе осуществления управления муниципальным образованием |
| **Социальные** | |
| •устойчивый рост среднемесячной номинальной начисленной средней заработной платы;  •рост уровня покупательной способ-ности заработной платы;  •рост уровня развития сферы услуг и качества предоставления услуг;  •продолжение реформы ЖКХ, повышение уровня качества жилишно-коммунальных услуг и благоустройства поселения;  •формирование современной эффек-тивной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости;  •формирование современной эффективной системы образования, повышение уровня образованности населения, модернизация общеобразо-вательных школ;  •повышение уровня культуры и организации досуга населения;  •наличие перспективных площадок для организации зон отдыха и оздоровления;  •сохранение национальных традиций и исторического наследия;  •укрепление правопорядка;  •сохранение благоприятной экологической обстановки;  • создание условий для самореализации молодежи;  •улучшение качества и увеличение объемов социальных услуг;  •расширение и углубление информационного пространства;  • повышение профессионального уровня специалистов и управлен-ческих кадров | •ухудшение демографической ситуации: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности;  •дифференциация заработной платы между видами экономической деятельности;  •возможные перебои подачи воды, связанные с высокой степенью износа инженерных сетей, низкое качество воды ;  •ухудшение экологической обстановки в связи с накоплением ТБО;  •снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения;  •рост преступности;  •увеличение оттока активной части населения, особенно молодежи |

# 2.3. Приоритетные направления и задачи плана СЭР социально-экономического развития Филоновского сельского поселения.

**2.3.1. Инновационное и инвестиционное развитие, повышение конкурентоспособности экономики.**

Главным инструментом достижения цели является наличие «якорных» инвестиционных проектов, а также приход ключевого инвестора, проекты которого будут способствовать диверсификации экономики поселения. Реализация «якорных» проектов повлечет развитие сопутствующих производств, увеличение количества высококвалифицированных рабочих мест.

**2.3.1.1. Повышение инвестиционной привлекательности Филоновского сельского поселения.**

Предполагается организовать системную работу по привлечению инвесторов на территорию сельского поселения, в том числе:

- проведение переговоров с инвесторами, заявившими желание о развитии бизнес-проектов на территории поселения с целью их продвижения;

- проведение работы по формированию на территории поселения земельных участков, возможных для выкупа или передачи в аренду;

- размещение информации для инвесторов на официальном сайте администрации Богучарского муниципального района и сайте сельского поселения;

-индивидуальная работа с инвесторами, оказание содействия в реализации проектов (подбор помещений, земельных участков, содействие в оформлении документов и т.д.).

**2.3.1.2.Модернизация и техническое перевооружение предприятий по добыче камня строительного. Создание новых производств на базе гранитного карьера.**

Реализация проекта по увеличению объемов добычи камня строительного ООО «Тихий Дон» до 1 млн.тонн в год путем модернизации производства и проведения вскрышных работ.

Создание на базе гранитного карьера новых производств:

* производство брусчатки из негабаритов гранита;
* производство тротуарной плитки и бордюрного камня методом сухого прессования;
* производство искусственного гранита методом вакуумного наполнения смолой из щебня разных фракций;
* производство облицовочной плитки и бордюра из гранита.

**2.3.1.3. Развитие предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.**

Развитие Филоновского сельского поселения связано с размещением на территории поселения предприятий (цехов) по переработке сельско-хозяйственной продукции.

**2.3.1.4. Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств**.

В этой связи планируется проведение следующих мероприятий:

- развитие молочного и мясного животноводства;

- выявление и составление реестра брошенных и необрабатываемых земель личных подсобных хозяйств;

- проведение информационной кампании среди сельского населения с целью отбора лиц, желающих расширить землепользование;

- проведение работы с фермерами и другими потенциальными землепользователями (в том числе вне сельского поселения) с целью передачи им невостребованных земель;

- привлечение крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств к участию в реализации мероприятий государственных программ поддержки сельхозтоваропроизводителей.

**2.3.1.5. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства**.

С целью создания условий для развития малого предпринимательства планируется:

- формирование перечня инвестиционных предложений для малого и среднего бизнеса с учетом потребностей муниципального образования, позволяющего задействовать потенциал поселения;

- рациональное размещение объектов малого предпринимательства на территории поселения;

- проведение работы с незанятыми в экономике гражданами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, по вопросу содействия в выборе вида деятельности, оказание помощи в их регистрации в качестве субъектов предпринимательской деятельности;

- ориентация субъектов малого предпринимательства в новые социально значимые для муниципального образования виды деятельности (общественное питание, услуги, производство, заготовительная деятельность);

- информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах оказываемой поддержки, привлечение их к участию в реализации мероприятий действующих государственных программ;

- оказание поддержки субъектам малого предпринимательства на начальном этапе деятельности в части предоставления в аренду неиспользуемых помещений и земельных участков на льготных условиях;

- привлечение субъектов малого предпринимательства к участию в муниципальном и государственном заказе.

**2.3.1.6. Создание условий для развития семейного туризма на территории поселения.**

**2.3.1.7.Улучшение качества муниципального управления, повышение его эффективности.**

Улучшение качества муниципального управления планируется осуществлять за счет повышения эффективности управления муниципальной собственностью, улучшения качества планирования и оптимизации бюджетных расходов.

В целях решения поставленной задачи будут проводиться следующие мероприятия:

-обеспечение сдачи в аренду субъектам малого бизнеса неиспользуемых площадей муниципальной собственности;

- выполнение работ по разграничению собственности на землю;

-формирование сведений о невостребованных земельных долях (регистрация права собственности на них);

- работа по расширению налогооблагаемой базы местных налогов (НДФЛ, налог на имущество физических лиц);

- привлечение инвестиций в экономику поселения в результате эффективного использования муниципального имущества (предоставление имущества и земель в аренду).

В целях совершенствования бюджетного процесса, повышения эффективности бюджетных расходов и прозрачности деятельности органов исполнительной власти предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов местного самоуправления;

-внедрение программно-целевого метода планирования, мониторинга исполнения муниципальных программ.

**2.3.2. Развитие человеческого потенциала и качества жизни.**

**2.3.2.1. Создание условий для роста доходов населения.**

Повышение уровня доходов является одним из основных критериев качества жизни населения, поэтому основные усилия сельской администрации будут направлены на обеспечение занятости населения и снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

Решение задачи будет обеспечиваться посредством реализации следующих мероприятий:

- содействие созданию квалифицированных, высокооплачиваемых рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов, развития малого предпринимательства;

- повышение товарности ЛПХ за счет содействия развитию заготовительной деятельности и перерабатывающих производств;

- повышение социальной ответственности бизнеса, в т.ч. работа по легализации заработной платы, привлечение бизнеса к благотворительным акциям.

**2.3.2.2.Обеспечение улучшения здоровья населения, проведение эффективной демографической и миграционной политики.**

Основными направлениями в сфере здравоохранения и демографической политики в долгосрочном периоде станет снижение заболеваемости и увеличение продолжительности жизни населения, уменьшение темпов естественной убыли, стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему росту.

В целях улучшения здоровья и стабилизации численности населения планируется:

- проведение капитального ремонта ФАПов в с.Филоново, х.Перещепное, с.Свобода;

- проведение регулярной диспансеризации населения с привлечением узких специалистов в сельское поселение;

- массовое привлечение населения для участия в проводимых на территории поселения оздоровительных мероприятиях;

- проведение мероприятий по гигиеническому воспитанию населения, пропаганда здорового образа жизни, особенно в среде подрастающего поколения, борьба с алкоголизмом;

- организация демографического мониторинга населения;

- информирование потенциальных мигрантов о возможностях трудоустройства, порядке и возможностях найма или приобретения недвижимости, социально-экономическом положении поселения, традициях и условиях проживания.

Результатом реализации мероприятий в сфере улучшения здоровья и демографической политики станет снижение к 2020 году естественной убыли населения за счёт снижения смертности и увеличения рождаемости.

**2.3.2.3.Обеспечение населения услугами, культуры, физической культуры, спорта.**

Для решения поставленной задачи будет осуществляться реализация следующих мероприятий.

**В сфере культуры:**

- укрепление материально-технической базы Филоновского сельского дома культуры и сельского клуба в с.Свобода;

- проведение капитального ремонта СДК с. Филоново и СК в с.Свобода;

- пропаганда кружковой деятельности, художественной самодеятельности и творческих коллективов, в первую очередь среди молодежи и лиц пенсионного возраста;

- организация участия представителей поселения в районных, межрайонных и областных фестивалях народного творчества.

**В сфере физической культуры и спорта:**

- организация участия представителей поселения в районных, межрайонных спортивных мероприятиях;

- строительство спортивных и детских площадок в населенных пунктах сельского поселения.

Реализация данных мероприятий позволит повысить качество предоставляемых услуг в сфере дошкольного образования, увеличить долю населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, систематически занимающихся физкультурой и спортом.

**2.3.2.4.Обеспечение населения жильем.**

В целях обеспечения населения доступным и комфортным жильем планируется реализация следующих мероприятий:

- привлечение населения к участию в реализации жилищных программ;

- выделение земельных участков под жилищное строительство.

Реализация данных мероприятий позволит улучшить жилищные условия, увеличить обеспеченность населения жильем.

**2.3.2.5**. **В сфере развития инженерной, коммунальной инфраструктуры, благоустройства территории планируется:**

- реконструкция сети водоснабжения в с. Филоново;

- реконструкция системы водоснабжения в х. Тихий Дон;

- содействие внедрению энергосберегающих технологий, обеспечение населения приборами учета воды, электроэнергии;

- дальнейшее поддержание в хорошем состоянии улично-дорожной сети всех населенных пунктов;

- проведение работ по ликвидации несанкционированных свалок ТБО;

- привлечение средств юридических и физических лиц на благоустройство поселения;

- проведение поселенческих смотров-конкурсов по благоустройству, участие в районных и областных конкурсах.

**2.3.2.6. Обустройство пляжа на реке Дон, прудах Филоновского сельского поселения. Благоустройство территории сельского поселения.**

***Основные целевые индикаторы, достижение которых должна обеспечить стратегия социально-экономического развития Поповского сельского поселения представлены в приложении 1.***

# РАЗДЕЛ 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ФИЛОНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ.

Стратегия социально – экономического развития Филоновского сельского поселения Богучарского муниципального района Воронежской области до 2020 года реализуется на правовой базе, основанной на Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральном законе от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закон Воронежской области от30.06.2010 №65-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года» (в редакции от 02.03.2015), Стратегии социально-экономического развития Богучарского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года (решение Совета народных депутатов Богучарского муниципального района от 06.07.2011 №291), Устава Филоновского сельского поселения Богучарского муниципального района.

Цели, задачи и мероприятия стратегии определены в соответствии с приоритетами стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, Воронежской области, Богучарского муниципального района, их состав отражает стратегию, приоритеты и основные направления развития Поповского сельского поселения.

Существующая нормативно-правовая база не позволяет эффективно решать вопросы социально-экономического развития поселения. Ее разработка является одним из условий обеспечения реализации основных положений о реформировании территориальных, организационных, финансово-экономических основ местного самоуправления, предусмотренных Федеральном законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проведение нормативно-правовых преобразований направлено на:

1. Реформирование местного самоуправления:

- формирование территориальной организации поселения (актуализация генерального плана Филоновского сельского поселения);

- формирование, утверждение, исполнение бюджета Филоновского сельского поселения на очередной финансовый год.

2. Создание прозрачных и стабильных условий осуществления экономической деятельности, стимулирующих развитие производства, приток инвестиций:

- создание условий для государственной и муниципальной поддержки инвестиционной деятельности;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, земельными и иными ресурсами;

- создание комфортных условий проживания и отдыха населения.

3. Создание условий для развития социальной, инженерной, транспортной инфраструктур поселения:

- развитие жилищно-коммунального комплекса;

- создание условий для активизации индивидуального жилищного строительства, развития ипотечного жилищного кредитования;

- определение для поселения оптимального набора объектов социальной и инженерной инфраструктур.

Механизм реализации стратегии соответствует экономической ситуации, прогнозируемой на ближайшие годы.

Главным условием реализации стратегии является привлечение в экономику, инфраструктуру и социальную сферу достаточных финансовых ресурсов.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выбор исполнителей программных мероприятий будет осуществлен на конкурсной основе.

В соответствии с Законами Воронежской области от 30.06.2010 №62-ОЗ «О залоге имущества, находящегося в собственности Воронежской области» и от 07.07.2006 г. № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области», постановлением администрации области от 08.11.2010 №950 «Об утверждении положения о порядке предоставления в залог областного имущества» для инвесторов предусмотрены следующие меры государственной (областной) и муниципальной поддержки:

- гарантии за счет объектов областного залогового фонда для обеспечения исполнения обязательств по кредитам, привлеченным для реализации инвестиционных проектов;

- бюджетные субсидии на оплату части процентов за пользование банковскими кредитами;

- налоговые льготы в части средств, зачисляемых в областной и местный бюджеты;

- инвестиционные налоговые кредиты на срок реализации проектов.

Одними из основных условий предоставления гарантий за счет объектов областного залогового фонда являются наличие собственных денежных средств в размере не менее 20% от стоимости инвестиционного проекта и наличие кредиторов, готовых предоставить средства на кредитование проекта. Учитываются также финансовое состояние заемщика, срок окупаемости проекта и его бюджетная и социальная эффективность. При получении гарантий заявителем предоставляется встречное обеспечение исполнения обязательств на условиях, предусмотренных инвестиционным соглашением между администрацией Воронежской области и заявителем.

При таком механизме поддержки инвестиционных проектов риск невозвратности заемных средств несут кредитные учреждения.

Для оказания государственной (областной) и муниципальной поддержки программой предусмотрен конкурсный отбор инвестиционных проектов. Критериями отбора являются: соответствие проекта приоритетным направлениям развития экономики, устойчивое финансовое положение предприятия, высокий уровень налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, социальная направленность и срок окупаемости проекта.

Особое внимание будет уделяться реализации высокоэффективных инвестиционных проектов со сроком окупаемости до трех лет, ориентированных на скорейшее решение основных задач программы и обеспечивающих уже на начальном этапе их реализации поступление дополнительных средств в местный и областной бюджеты, создание новых рабочих мест.

Планируется также осуществление ряда первоочередных мероприятий социального характера, призванных смягчить наиболее острые проблемы в сфере здравоохранения, образования, водоснабжения и водоотведения.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Процесс разработки Стратегии социально-экономического развития Филоновского сельского поселения показал, что муниципальное образование обладает значительным и разнообразным потенциалом для своего устойчивого развития. Разработка основных стратегических направлений позволяет привлечь к этому процессу широкие слои населения, представителей бизнеса, общественные организации. В стратегическом плане сформирован образ муниципального образования, имеющего, как и большинство территорий, серьезные экономические, социальные и инфраструктурные проблемы, но знающего и использующего пути их разрешения и способного обеспечить своим жителям высокое качество жизни и безопасность жизнедеятельности.

Поставленные цели и задачи будут реализовываться через конкретные муниципальные программы социально-экономического развития по каждому блоку экономики и социальной сферы, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправлении и вопросами местного значения.

**Приложение 1.**

**Значение прогнозных показателей (индикаторов) реализации**

**Стратегии социально-экономического развития**

**Филоновского сельского поселения на период до 2020 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели достижения стратегической цели | годы | | |
| 2014 | 2015 | 2020 |
| 1 | 3 | 4 | 5 |
| Среднегодовая численность постоянного населения, человек | 935 | 914 | 895 |
| Ожидаемая продолжительность жизни, лет | 71,0 | 72,6 | 75,4 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел. среднегодового населения, промилле | 7,5 | 7,6 | 7,7 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел. среднегодового населения, промилле | 15,0 | 14,9 | 14,8 |
| Занято в экономике, человек | 370 | 372 | 375 |
| Численность зарегистрированных безработных, человек | 2 | 2 | 1 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в промышленном производстве, млн рублей | 160,6 | 212,9 | 319,4 |
| Реальные располагаемые доходы населения, % к пред. году | 99,0 | 102,0 | 105,0 |
| Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя), рублей | 2887 | 3031 | 4256 |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 человек, единиц |  |  |  |
| Численность зарегистрированных безработных, человек | 2 | 1 | 1 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, рублей | 15870 | 16346 | 18798 |
| Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района),% | 87,0 | 88,0 | 92,0 |
| Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом,% | 25,7 | 26,0 | 27,2 |
| Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций),% | 96,2 | **97,0** | **97,5** |
| Собственные доходы местного бюджета на душу населения,рублей | 4774 | 4845 | 5523 |
| Доля протяженности освещенных частей улиц, проездов, набережных к их общей протяженности на конец отчетного года, % | 72 | 73 | 79 |